

Foro Electrónico: “Evaluación del Estado de la Acción en Respuesta al Cambio Climático”

9 de mayo 2010

Verónica Gálmez, Intercooperation

Compilación del Tema 1

(3-7 mayo):

¿De qué manera las acciones frente al cambio climático contribuyen a reducir la vulnerabilidad de las poblaciones rurales?

Tomando como referencia las tres preguntas de reflexión planteadas en el documento de trabajo # 1, a continuación se presenta una síntesis de los aportes de los participantes a cada una de ellas:

1. Los impactos de la variabilidad climática y del cambio climático deben abordarse en acciones a nivel local, ¿De qué manera su acción contribuye a reducir la vulnerabilidad de las poblaciones cuyos recursos de medios de vida dependen del capital natural?

Antes de presentar las acciones específicas de cómo estas contribuyen a la reducción de la vulnerabilidad; de manera general se señalaron aspectos importantes que debemos tener en consideración para el mejor entendimiento de los impactos de la variabilidad climática y de la vulnerabilidad al cambio climático, con el fin de plantear la contribución de las acciones de manera específica.

Para realizar un análisis de vulnerabilidad en escenarios de cambio climático se debe partir de conocer la exposición y la sensibilidad de la región frente a las amenazas climáticas, y el conocimiento más específico de la capacidad de adaptación debe empezar a desarrollarse en base a los aprendizajes de los proyectos en marcha actualmente. Los Andes y sus poblaciones constituyen un espacio heterogéneo, por lo que no es posible hacer generalizaciones en términos de vulnerabilidad ni de adaptación. Estos conceptos deben ser trabajados a escalas diferentes para el entendimiento por parte de los tomadores de decisiones a diferente nivel. Existe consenso con respecto a que hay una necesidad de planificación y gestión del territorio, sin embargo se hizo mención que, al hacer el análisis de la vulnerabilidad, se debe considerar las dinámicas de cambios de cobertura y uso de la tierra, sobre todo considerando la gran implicancia de estos procesos en los Andes Tropicales.

Con respecto al análisis de vulnerabilidad social se mencionó la importancia de tomar en cuenta los siguientes aspectos:

1. Naturaleza y carácter ecológico del sistema biofísico relacionado con las comunidades humanas relevantes. Conocer sus procesos característicos y variables de estado (según escala), y cómo estos interactúan, determinando las particularidades del ecosistema.

2. Estado del sistema biofísico de análisis, y su proximidad a un nivel de referencia óptimo de integridad ecológica. Conocer su grado de transformación y las variables de estado (de cambio lento, como por ejemplo el suelo y su estructura) que determinan este cambio.
3. Los servicios ecosistémicos, y la sinergia entre ellos que se derivan del socio-ecosistema que es objeto del análisis de vulnerabilidad, y las alteraciones actuales o potenciales que enfrentan.
4. Todos los actores sociales relacionados con los servicios ecosistémicos y su grado de dependencia del ecosistema que los proveen, permitiendo el entendimiento de las sinergias positivas o negativas que se dan por la provisión y uso de un determinado servicio ecosistémico, y como se afectan en el largo plazo debido a los intereses y mayor capacidad de incidencia de un determinado tipo de actor social que usa el servicio.
5. La relación funcional de los diferentes tipos de servicios ecosistémicos y los elementos estructurales y funcionales que los sustentan en diferentes niveles de la organización biológica y escalas espaciales. La identificación de esta dependencia, podrá aproximar la vulnerabilidad del servicio ecosistémico y las posibilidades de adaptación de la sociedad.
6. Las posibilidades del grupo social para responder (de manera adaptativa) con acciones que minimicen o eviten los efectos. Los efectos de estas acciones deben considerar los efectos, para establecer los posibles trade-offs y llegar a una decisión como sociedad sobre ellos.

Teniendo en cuenta los aspectos señalados anteriormente, se resalta la importancia de que el foco de análisis de la vulnerabilidad, es el hombre; diferenciando los conceptos de “vulnerabilidad” y “sensibilidad” y sin desmerecer la fragilidad de los ecosistemas en los cuales el hombre desarrolla sus actividades y de los cuales dependen sus medios de vida.

Por otro lado, se mencionó que en algunos casos aún se observa una institucionalidad sin enfoque para el desarrollo de estructuras que respondan a nuevos desafíos como el cambio climático. En otros casos el problema no es de tipo institucional. Sin embargo debemos dejar de plantear acciones sólo como mecanismos de respuesta frente al cambio climático, y que más bien éstas deben enfocarse principalmente como mecanismos de prevención. En ese sentido, la adaptación planificada es elemental. No obstante, nos enfrentamos con una limitante técnica, ya que para llegar a planificar las acciones de adaptación, se requiere de la disponibilidad de escenarios climáticos confiables.

Ahora, de manera más específica, las acciones que contribuyen a reducir la vulnerabilidad de las poblaciones- mencionadas por los participantes- incluyen:

- La inserción de este tema como parte de programas de mayor escala, como los planes de manejo de cuenca, planes distritales o provinciales, sin dejar de lado la implementación de acciones a escala local pero tratando de buscar la articulación con esquemas de mayor alcance. Por lo tanto para que una práctica social pueda cambiar y ser sostenible se requiere

de involucramiento y articulación con marcos de política y acción más allá de lo local que permita relaciones de colaboración y sinergias entre actores a todo nivel (local, regional y nacional).

- El desarrollo de actividades económicas sostenibles con la población local también ha sido mencionada, en vista de que la vulnerabilidad también es un factor económico o de pobreza.
- Definir estrategias de adaptación al cambio climático como parte integral de una estrategia de desarrollo económico local, con criterio de sostenibilidad ambiental, involucrando activamente a las autoridades a todo nivel.
- Aprovechar las herramientas y las importantes bases en el marco institucional desarrolladas previamente por la disciplina de la gestión del riesgo y complementarlas con el trabajo para enfrentar el cambio climático.

Algunos de los temas propuestos durante la discusión fueron:

- Revisar las experiencias existentes a la fecha y rescatar aquellas que han mostrado logros e impactos importantes con el fin de que sirvan como base para estructurar propuestas nuevas y articuladas que trasciendan la escala local.
- Se reconoce la escasez de expertos en el tema de cambio climático en la región, por lo tanto se debe buscar mayor colaboración entre las universidades y autoridades regionales y las instituciones de investigación para fortalecer capacidades.
- Intercambiar información y armonizar metodologías para el entendimiento de los procesos (vulnerabilidad y adaptación) a diferentes escalas.

2. ¿Cómo afectan los riesgos climáticos a los recursos de medios de vida?, y ¿cuál es la importancia de estos recursos en las medidas y estrategias definidas para afrontar los riesgos climáticos?

Con respecto a esta pregunta se mencionaron las implicancias conceptuales de la “adaptación anticipada” y la “adaptación espontánea”; discutiendo que la adaptación espontánea no es suficiente para hacer frente a los impactos del cambio climático y más bien aquella que es planificada con los diversos actores, es la que debe contribuir a las medidas que asume una población altamente vulnerable. Debemos aprovechar que en la actualidad tenemos la oportunidad de elaborar proyecciones que permiten la planificación sin tener que esperar a ser afectados sin previo aviso por los efectos climáticos. No obstante, la articulación y consenso entre actores juega un rol crucial para que las medidas a implementar logren ser aceptadas por las poblaciones directamente afectadas.

Los riesgos climáticos son determinantes respecto a los medios de vida. Los efectos del cambio climático se expresan a través de desastres provocados por la acentuación de los extremos de la variabilidad climática, agravando las alteraciones de estructura y función de los sistemas biofísicos sobre los cuales se basan los sistemas productivos y los servicios ecosistémicos de regulación y soporte (relevantes para la sociedad en su conjunto). El nivel de pobreza se asocia con el grado de vulnerabilidad, la población más pobre tiende a vivir en áreas más marginales y de exposición a desastres y tiende a depender para su subsistencia de recursos directamente proveídos por los ecosistemas. En estas condiciones es que los riesgos climáticos se han visto reflejados históricamente en las tasas de migración y en el cambio de actividades económicas de las poblaciones involucradas. Por ello, las sinergias del fenómeno climático con el estado actual del territorio es importante para diseñar estrategias integrales.

Específicamente en relación a la provisión y uso del agua en escenarios de cambio climático, se detalló que para lograr una estrategia integrada de adaptación se requiere conocer los impactos de los extremos climáticos, el estado de los ecosistemas productores-reguladores del agua, las técnicas de los pobladores locales para disponer de agua en diferentes épocas del año y la relación entre el estado de los ecosistemas productores-reguladores del recurso con el impacto de los extremos climáticos y prácticas locales. Si no conocemos estos detalles las estrategias consideradas como apropiadas pueden manifestar problemas una vez implementadas; de ahí la importancia de realizar estudios que permitan entender mejor cuáles son los potenciales resultados de la implementación de estas estrategias de adaptación.

Temas propuestos durante la discusión:

- Realizar investigación científica aplicada a problemáticas ambientales locales que contribuya con el conocimiento del proceso de adaptación espontánea.
- Generación de una base de datos de experiencias exitosas con posibilidades de réplica.

3. ¿Qué estrategias y medidas contribuyen a incrementar la capacidad adaptativa de las poblaciones dependientes de dichos recursos para sus medios de vida?

Con respecto a las estrategias para incrementar la capacidad adaptativa, se mencionó que las estrategias de desarrollo no son necesariamente acciones de adaptación, a menos que incluyan estrategias específicas de reducción de la presión o restauración de los ecosistemas naturales.

Se sabe que las poblaciones andinas son altamente dependientes de los recursos naturales de los ecosistemas, por lo que debemos generar estrategias orientadas a la reducción de la presión sobre los ecosistemas naturales y a repartir los recursos de manera más equitativa.

De otro lado se mencionó que para diseñar estrategias integrales es importante contar con el conocimiento básico sobre a qué queremos adaptarnos (aspectos físicos del clima), pero sin dejar de lado las sinergias del fenómeno climático con respecto al estado actual del territorio. Así mismo, a nivel local, es necesario comprender la brecha comúnmente observada entre la

disponibilidad de estrategias alternativas de vida y la adopción efectiva de las mismas, entender qué motivos lleva a un poblador a adoptar o no una medida específica. Con respecto al nivel local también se señaló la necesidad de entender la importancia y limitaciones del capital social como activo crítico para la adaptación. Además de las redes sociales como instrumentos para la gestión y movilización del conocimiento, se debe tener en cuenta otras relaciones sociales basadas en género, autoridad, etnicidad, etc; donde los actores desarrollan estrategias de colaboración o competencia para ganar y mantener acceso a una base adecuada de recursos.

Otro tema importante para desarrollar medidas que contribuyan a la adaptación son la educación y la investigación. Al respecto, la educación es necesaria en vista que en muchos casos no se conoce cómo se manifestarán los cambios futuros, siendo la educación una forma para que los actores se preparen y cuenten con mayores y mejores herramientas para entender los cambios actuales y potenciales.

Además para lograr estrategias de políticas integrales de gestión del territorio a nivel local se debe aprovechar la sabiduría local de las comunidades, por ello debe haber una labor para lograr que las comunidades se involucren en la gestión del territorio, apoyados por los gobiernos locales, de manera que se logren políticas de desarrollo y de gestión de los recursos naturales teniendo un enfoque de cambio climático.

Para complementar las acciones de educación, el componente de investigación también es un elemento de apoyo con el cual se pueden observar y experimentar medidas específicas, que finalmente logren mejorar la capacidad de respuesta de la población humana. Adicionalmente la experimentación es una estrategia de comunicación, mediante la cual se pueden visualizar los potenciales efectos del cambio climático a través de proyectos científicos experimentales de carácter demostrativo. Como ejemplo, se mencionó que en Ecuador se iniciarán dos proyectos con cámaras de calentamiento para comprender los potenciales efectos interactivos que podrían tener el calentamiento global y los incendios en los ecosistemas de páramo, con ellos se espera mostrar y discutir con las comunidades lo que esos cambios podrían significar para la provisión de servicios ecosistémicos.

Por otra parte, la incorporación de procesos de innovación en las iniciativas que conducen a la adaptación y mitigación resulta relevante en la medida que ello implique identificación de actores clave, impulsores o líderes de los cambios dentro de su localidad, quienes a través de la generación de conocimiento, la innovación de nuevas tecnologías y formas de organización, logran mejorar sus condiciones de vida, pudiendo generar un efecto multiplicador de las medidas cuyos resultados son positivamente evidentes.

Artículo sugerido:

Título: "High and dry in the Andes"

En: Planet Earth Online: <http://planetearth.nerc.ac.uk/features/story.aspx?id=676>

Fecha: 23 April 2010